

关于印送《关于批准峨山彝族自治县 2021 年 财政决算的决议》的通知

峨人发〔2022〕30 号

县人民政府：

《峨山彝族自治县人大常委会关于批准峨山彝族自治县 2021 年财政决算的决议》，已经县第十八届人大常委会第七次会议审议通过，现印送给你们，请认真贯彻落实。

附件：1.关于批准峨山彝族自治县 2021 年财政决算的决议

2.关于峨山彝族自治县2021年财政决算草案的审查结
果报告

峨山彝族自治县人大常委会

2022年8月18日

附件 1

峨山彝族自治县人大常委会 关于批准峨山彝族自治县 2021 年 财政决算的决议

峨山彝族自治县第十八届人大常委会第七次会议听取了县财政局局长张艳华受县人民政府委托所作的《关于峨山彝族自治县 2021 年财政决算草案的报告》和县审计局局长任燕宏受县人民政府委托所作的《关于峨山彝族自治县 2021 年度县级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议结合审计工作报告，对 2021 年财政决算草案进行了审查。会议同意县人大财政经济委员会提出的《关于峨山彝族自治县 2021 年财政决算草案的审查结果报告》，决定批准峨山彝族自治县 2021 年财政决算。

会议要求，对县人大财政经济委员会审查结果报告提出的意见，县人民政府及其有关部门应认真加以落实，并将落实情况向人大常委会反馈。对审计工作报告中指出的问题，县人民政府要责成有关单位认真整改，并按规定将整改情况向人大常委会报告。

附件 2

峨山彝族自治县人大常委会 关于峨山彝族自治县 2021 年财政决算草案 的审查结果报告

——2022 年 8 月 10 日在峨山彝族自治县第十八届
人大常委会第七次会议上

县人大财政经济委员会副主任委员
人大常委会预算工作委员会主任

丁光林

主任、各位副主任、各位委员：

根据监督法、预算法及其实施条例、《云南省预算审查监督条例》等法律法规，按照县人大常委会 2022 年工作要点，7 月份，县人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会在柏家立副主任的带领下，对我县 2021 年财政决算情况开展了调查，并于 8 月 8 日召开财政经济委员会第二次会议，初步审查 2021 年决算草案和决算报告，现将审查结果报告如下：

2021 年，全县一般公共决算收入 39,723 万元，为预算的 102.3%，增长 0.7%，上级补助收入 101,528 万元，债务转贷收入 13,380 万元，调入资金 66,563 万元，动用预算稳定调节基金 747

万元，收入总计 221,941 万元，与报县十八届人大一次会议的预算执行情况相比增加 394 万元（主要是返还性收入增加）。全县一般公共预算支出 200,008 万元，为预算的 108.6%，增长 7.7%，上解支出 7,952 万元，债务还本支出 13,894 万元，安排预算稳定调节基金 87 万元，支出总计 221,941 万元，与报县十八届人大一次会议的预算执行情况相比增加 394 万元（主要是上解支出增加）。收支平衡。

2021 年，全县政府性基金决算收入 58,787 万元，为预算的 67.7%，下降 28.6%，上级补助收入 1,572 万元，债务转贷收入 40,400 万元，上年结余 11,594 万元，收入总计 112,353 万元；全县政府性基金决算支出 44,805 万元，为预算的 83.6%，下降 56.1%，债务还本支出 2,000 万元，调出资金 61,592 万元，支出总计 108,397 万元。收支相抵，年终结余 3,956 万元。与报县十八届人大一次会议的预算执行数一致。

2021 年，全县国有资本经营决算收入 1,232 万元，为预算的 132.9%，增长 74.5%，上级补助收入 11 万元，收入总计 1,243 万元；全县国有资本经营决算支出 2 万元，为预算的 5.6%，下降 99.7%，调出资金 1,200 万元，支出总计 1,202 万元。收支相抵，年终结余 41 万元。与报县十八届人大一次会议的预算执行数一致。

2021 年，全县社会保险基金决算收入 44,288 万元，为预算的 106.7%，增长 13.7%，上级补助收入 22,532 万元，上年结余 20,841

万元,收入总计 87,661 万元;社会保险基金决算支出 46,190 万元,为预算的 96.3%,增长 7.0%,上解支出 1,200 万元,支出总计 64,682 万元;收支相抵,年终结余 22,979 万元。与报县十八届人大一次会议的预算执行情况相比:社会保险基金收入增加 105 万元,支出增加 2 万元,年终结余增加 103 万元。

财政经济委员会认为,2021 年,面对新冠肺炎疫情冲击、经济形势复杂严峻、收支矛盾愈加突出等因素叠加影响,县人民政府及财税部门深入贯彻中央和省委、市委、县委决策部署,认真落实县人大及其常委会各项决议,统筹推进疫情防控和经济社会发展,全面实施减税降费政策和惠企利民举措,攻坚克难,开源节流,服务全县大局,进一步加强财政资源统筹,进一步强化过紧日子措施,狠抓收支管理,全力保障重点支出,兜住“三保”底线,全县一般公共预算收支实现增长,为峨山“十四五”开好局、起好步提供了有力支撑。财政经济委员会建议人大常委会批准县人民政府提出的 2021 年财政决算草案。

同时也要看到,预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题,主要是:预算编制不够规范、不够细化,预算执行不够严肃,预算调整不够精准,有的支出项目决算数与预算数差额较大;缺乏支柱财源,税源培植工作不够有力,加之受新冠肺炎疫情的冲击,减税降费政策的实施,财政增收乏力;刚性和重点项目支出需求快速增长,收支矛盾持续加剧,财政运行困难重重,“三保”压力加大;国库资金占压严重,资金调度困难,专项资

金拨付滞后；政府债务还本付息压力逐年增大，债务风险不断增加。这些问题县人民政府要予以高度重视，认真研究，采取有效措施加以解决。

为进一步做好财政预算决算工作，财政经济委员会提出以下建议：

一、提升预决算管理水平。深入研判经济运行情况及发展趋势，紧密围绕中央和省委、市委、县委重大决策部署，合理预测财政收入和支出需求，进一步提高制定重大财政支出政策的针对性、合理性和可实施性，加强政策评估和监督。强化预算法治意识，硬化预算刚性约束，严控预算调剂，加快预算执行进度。落实部门预算管理主体责任，规范专项资金、债券资金管理，提高预算执行效率。按照人大预算审查拓展改革要求细化完善预决算报告内容，决算报告要与预算报告有机衔接，加强决算与预算差异分析，以决算管理为抓手推进预算管理改革。

二、充分挖潜可用财力。一要夯实税源根基。着力推动创新驱动发展和产业转型升级，培植涵养财源税源，夯实财政增收基础，向税基拓展要空间、向经济增长要财力。落实落细减税降费和惠企纾困政策，持续优化营商环境，支持市场主体特别是中小微企业、个体工商户和制造业等加快发展，增强财政可持续性。完善财政支持方式，严格限制对市场主体给予直接补助，鼓励实施以结果为导向的奖励补助，积极运用贷款贴息、担保费补贴、风险补偿等间接支持方式，发挥财政资金杠杆作用。加强产业基

金、政府债券和专项资金配合，切实发挥协同效应。二要强化收入征管。依法组织收入，做到应收尽收、应免尽免。加强重点税源风险管理和宏观税负分析，推进财税信息共享平台建设和税收“网格化”管理，形成协税护税、综合治税、联合管控合力。坚决防止和制止偷逃税收和越权减免。加强跨地区企业集团和关联交易纳税协调，争取更多税收收入。三要盘活存量资产。扩大存量资金清理范围，加大结余资金统筹力度，盘活沉淀闲置、低效无效的资产资源。四要加大争资力度。抢抓继续实施积极的财政政策机遇，加强前瞻性研究和政策研判，积极跟进对接，争取更多资金支持。

三、全面加强支出管理。一要严防跑冒滴漏。加强财政精细化管理，清理部门不合理支出，全面规范临聘人员管理。严控重复建设和无序建设，避免造成资源闲置和资金浪费。二要坚持预算法定。先有预算后有支出，严格执行经人大批准的预算和人大常委会批准的预算调整方案，非经法定程序不得调整。三要坚决落实过紧日子要求。建立节约型财政保障机制，精准保障重点刚性支出，切实将过紧日子作为预算执行的基本理念和基本原则，持续做好“压”“减”“控”“保”文章，确保非急需、非重点、非刚性支出持续压减，切实保障“三保”支出，确保财政平稳可持续运行。四要改革预算安排方式。新增财政支出先定政策，后定资金，合理确定保障范围和标准。要打破支出僵化固化格局，加大存量资金与新增预算、结转资金与年度预算、财政拨款与单位

资金的统筹力度。**五要整合专项资金。**推进支出方向相近的专项资金深度统筹整合，探索建立部门协同联动机制，目标共商、政策共定、项目共管、信息共享，避免重复投入。

四、切实防范财政风险。严格坚持底线思维，强化风险意识，锲而不舍控增量、化存量，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。严格执行政府债务余额限额管理和预算管理，严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，坚决遏制新增政府隐性债务。严格加强政府债务风险管控，建立完善债务风险评估预警、应急处置和债务信息披露机制。严格落实中央、省委关于加强人大对政府债务审查监督的意见要求，建立健全向人大报告政府债务机制，依法接受县人大及其常委会的监督。

五、加大审计整改力度。加强对重大政策落实、重大项目实施、重点资金使用的审计，加强对预算绩效情况、国有资产管理、政府债务、直达资金的监督，揭示问题，分析原因，注重从体制机制上查找短板漏洞。对审计查出的问题，政府及其部门应高度重视，建立问题整改责任清单，加大整改力度。对发现的重要情况和重大问题要及时向县人大常委会及相关工作机构通报，为依法开展财经监督提供有力支撑。

以上报告，请予审议。